

ט"ו אב תשס"ט
יום רביעי 05 אוגוסט 2009

לכבוד

מציעים פוטנציאלים במכרז 4/09

שלום רב,

קובץ הבהרה מספר 10

1. שאלה:

אתר להטמנת פסולת אסבסט פריך - האם קיים כיום אתר מורשה המתאים לקליטה והטמנת פסולת אסבסט פריך?
אם לא - מתי צפוי להיות מוכרז כדין כאתר להטמנת פסולת אסבסט פריך? היכן ממוקם האתר? מתי צפוי האתר להיות זמין לקליטה והטמנה של פסולת אסבסט פריך? מאחר ולא ניתן להוציא לפועל פעולות הניקוי והפינוי עד לקיומו של אתר מתאים האם ידחו המועדים הנקובים בסעיף 7.2 עד לקיומו של אתר מתאים? האם אין מקום לדחות את פרסום המכרז עד להכרזה על אתר פסולת?
באם אתר להטמנת פסולת אסבסט פריך אינו בנמצא, מוטב יהיה, כפי שכבר ציינו בעבר, לאתר מקום מתאים באזור הגליל, שכן בו מרוכזת הפסולת ומשכך העברתה לאתר קרוב תחסוך עלויות רבות.
אם קיים אתר - מהו האתר והיכן ממוקם? האם הוא זמין מיידית לקליטת פסולת אסבסט פריך? מהי קיבולת הקליטה הכוללת לפסולת אסבסט פריך של האתר האם ניתן יהיה להטמין פסולת אסבסט פריך באתר בכל ימות השנה?
בפירוט השירותים שנדרש המציע הזוכה לבצע, בין היתר, כתוב כי עליו להתקשר עם "אתרי פסולת". בנוסף לשאלות המצוינות בסעיף 1 לעיל - האם כל אתר פסולת מתאים לפינוי והטמנת פסולת אסבסט פריך? אם לא, מהו אתר פסולת מתאים? האם קיים יותר מאשר אתר אחד? כיצד להערכתכם קבלן לעבודות תשתית/פיתוח/עפר, אשר אין לו כל ניסיון בעבודות אסבסט, יהיה בכלל ער לכך שיש דרישות ספציפיות לגבי 'אתר פסולת' להטמנת אסבסט פריך? (רק בנספח ב' נספח התמורה נזכר לראשונה, ללא הסבר כלשהו, המונח 'אתר פסולת מורשה').
שיטת ועלות ההטמנה (לכשיהיה אתר מתאים) - מהי שיטת ההטמנה באתר? מהם דמי ההטמנה שידרשו? האם קיים היטל הטמנה? כיצד ובאישור מי נקבע התשלום, (בפרט בהתחשב בכך שמדובר באתר יחיד ולא לשון רבים כפי שננקט כאמור במסמכי המכרז)? מהו שיעור/כמות הקליטה היומית של פסולת באתר?

תשובה:

ראה תשובה לשאלה מס' 17 בקובץ הבהרות מס' 6.

2. שאלה:

שינוע - האם שינוע הפסולת לאתר, ככל שקיים או לכשיהיה, נכלל בחישוב תקציבי המכרז? מה תהיה שיטת השינוע שתידרש מהקבלנים? האם תהיינה מגבלות על תנועת הרכבים המובילים את פסולת האסבסט הפריך? האם ניתן להשתמש בשירותי רכבת ישראל לצורך השינוע? האם קיימת הסכמה של הרכבת לשימוש בה לצורך הובלת פסולת האסבסט הפריך? האם ניתן יהיה בכל שעות היום לפרוק ולטעון את הפסולת במסוף הרכבת?

תשובה:

התקציב לפרויקט כולל את התקציב לשינוע.
ראה תשובה לשאלה 19 בקובץ הבהרות מס' 6.
השאלות בעניין השינוע ברכבת אינן רלוונטיות למכרז לחברה המנהלת בשלב זה.

3. **שאלה:**

הגדרת הפרויקט - הפרויקט חסר הגדרה. לא ברור מהם האתרים הכלולים בפרויקט, מה היקף הכספי של הפרויקט, מה קצב ההתקדמות המשוער ועוד. בפרט נבקשכם להבהיר באופן חד משמעי כי שטחי מפעל איתנית וקרקע נוספת בבעלות איתנית אינם נכללים במסגרת הפרויקט. כמו כן דרושה הבהרה מפורשת כי אתר שלומי ששימש כאתר חוקי להטמנת פסולת אסבסט פריך, אינו נכלל בהגדרת הפרויקט. יודגש כי אי הכללת השטחים הנזכרים בסעיף זה מקטינה מראש את ההערכה לגבי היקף הפרויקט במחצית או יותר. בין היתר נאמר בסעיף "שירותי ניקוי ופינוי האסבסט יבוצעו באתרים ובשטחים בהם אותרה פסולת אסבסט המפורטת ברשימת האתרים המיועדים לטיפול שכבר זוהו המצ"ב כנספח א' למסמכי המכרז.....". האתר הראשון הנזכר בנספח א' הינו אתר בשלומי אשר היה (גם כאמור בנספח) אתר הטמנה חוקי להטמנת פסולת אסבסט פריך. פסולת האסבסט הטמונה בו כוסתה וטופלה ובנוסף כוסתה בשכבות נוספות של פסולת בניה. כיום, כאמור בנספח, מכוסה האתר בקרקע טבעית וצמחיה. אנא הבהירו מדוע יש לפנות האתר? למה הכוונה בהתייחסותכם לכך שלא ניתן להעריך את הכמות? האם מדובר אך ורק בפינוי פסולת אסבסט צמנט (כגון שברי צינורות) מעטה ביותר שנותרה משום מה גלויה על פני השטח או חפירה והעברת כל החומר שהוטמן כדין?

תשובה:

שטחי מפעל איתנית וקרקע נוספת בבעלות איתנית אינם נכללים במסגרת הפרויקט. על פי המידע המצוי בידי המשרד, האתר בשלומי לא היה אתר פסולת חוקי להטמנת פסולת אסבסט פריך. לגבי חלק ניכר מהאתרים המפורטים בסקר, לא ניתן להעריך את כמות האסבסט, מכיוון שלא בוצע סקר מפורט לכל אתר ואתר הכולל קידוחי עומק. כאמור בסעיף 4.1 לסעיפי המכרז, המשרד הוא שיקבע על פי שיקול דעתו הבלעדי, מהם האתרים בהם יבוצע כיסוי של הפסולת ולא פינויה, וכך יהיה גם לגבי האתר בשלומי.

4. **שאלה:**

ניסיון - האם המציע נדרש, בנוסף לניסיון בעבודות עפר/תשתית, לידע ו/או ניסיון בעבודות אסבסט? אם לא, כיצד יכול להעריך את היקף הפרויקט (שממילא לא הוגדר) / את הדרישות מקבלני המשנה / את אומדני העלויות לאתרים הפרטניים / את יכולת ניסיון ומיומנות קבלני המשנה? וכדומה.

תשובה:

כאמור במסמכי המכרז, המציע הזוכה אינו נדרש בנסיון בביצוע עבודת אסבסט. המציע אינו נדרש לספק את המפורט בשאלה. את הדרישות המקצועיות מקבלני המשנה יספק המשרד להגנת הסביבה.

5. **שאלה:**

תקופת הביצוע - האם עבודות הפינוי וההטמנה במכרזים מטעם המציע הזוכה תוכלנה להתבצע לאורך כל עונות השנה?

תשובה:

כן.

6. **שאלה:**

סתירה במסמכי המכרז - במקרה של סתירה בין הוראות המכרז לבין נהלי הוועדה הטכנית לאבק מזיק, אילו הוראות יגברו? מהם סמכויות הוועדה הטכנית לאבק מזיק כלפי המציע הזוכה? כלפי קבלני המשנה?

תשובה:

אין סתירה בין הוראות המכרז לבין נהלי הוועדה הטכנית לאבק מזיק. סמכויות הוועדה הטכנית עומדות בעינן בכל הנוגע לביצוע עבודות אסבסט.

7. **שאלה:**
כמות הפסולת - להערכתכם כמות הפסולת הנכללת בסקר נספח א' הינו כ- 50,000 מ"ק. נא הבהירו האם כמות זו כוללת את אתר ההטמנה בשלומי? מחיבור ההערכות הנקובות בנספח א' הכמות לגביה קיימים אומדנים הינה בסדר גודל של כ- 10,000 מ"ק. ממה נובע ההפרש ל- 50,000 קוב? ממה נובע ההפרש להערכה הכוללת של 150,000 מ"ק? האם הכמות של 150,000 מ"ק כוללת את הפסולת המוטמנת ומטופלת באתר איתני? האם כוללת הכמות המוערכת שהוטמנה באתר שלומי?
תשובה:
ההערכה הכוללת פסולת בהיקפים של 150,000 מ"ק, מסתמכת על דיווחים שהתקבלו בעבר, בין היתר מהמפעל שייצר את הפסולת. הכמות המוערכת בהיקף של 50,000 מ"ק אותרה על ידי איגוד ערים גליל מערבי שערך את הסקר, וכוללת את האתר בשלומי. ברב האתרים לא ניתן היה לקבוע במדויק את כמות פסולת האסבסט שבקרקע.
8. **שאלה:**
הגדרת דחיפות - האם נערכו בדיקות לניטור אויר באתרים המסומנים כבעלי עדיפות גבוהה? מה עשתה המדינה בתקופה ממועד עריכת הסקר הראשון בשנת 1997 או בסמוך לכך ועד לסקר של שנת 2007 עם אתרים שהוגדרו כדחופים בסקר משנת 1997?
תשובה:
לא נערכו בדיקות לניטור אויר. השאלות אינן רלוונטיות למכרז זה.
9. **שאלה:**
בהגדרת **שטחים פרטיים** נזכר בין היתר מפעלי תעשייה - באילו מפעלים מדובר? נא הבהירו באופן חד משמעי כי שטח מפעל איתני ושטחים אחרים בבעלות איתנית באזור המפעל בנהריה אינם כלולים בפרויקט.
תשובה:
כאמור, שטח מפעל איתני ושטחים אחרים בבעלות איתנית באזור המפעל בנהריה אינם כלולים בפרויקט.
10. **שאלה:**
האם ניתנה הסכמת בעלי הקרקעות הפרטיים, ובפרט בעלי המפעלים, לטיפול בשטחים? מי מתחייב להשיג ההסכמות והאישורים הנדרשים לגבי השטחים הפרטיים?
תשובה:
טרם ניתנה הסכמת בעלי הקרקעות לטיפול בשטחיהם. על המציע הזוכה לדאוג לקבל הסכמות ואישורים אלו, כאמור בסעיפים 4.8-4.9 למכרז.
11. **שאלה:**
האם בגמר עבודת הפינוי יינתן לבעלי הקרקעות אישור מהמשרד להגנת הסביבה כי הקרקע נקייה מפסולת אסבסט פריד?
תשובה:
ר' סעיף 4.3 למכרז.
12. **שאלה:**
בין היתר נאמר בסעיף - "...ובמידת הצורך יכללו ביצוע פעולות להחזרת המצב לקדמותו".
אנא פרטו והבהירו למה הכוונה. מתי יתעורר הצורך? מי יקבע אם יש צורך? מה המשמעות של החזרת המצב לקדמותו - האם פינוי תשתית שביל כוללת רק את יישור השטח או גם את סלילתו מחדש? (קשה להגדיר סלילה של שביל חדש כ"החזרת מצב לקדמותו" - למשל במקרה של שביל שקיים עשרות שנים) באיזה חומר? מי נושא בעלות? [יש לזכור כי שימוש בתשתיות נעשה במשך עשרות שנים, קיים בלאי טבעי ולא אחת רשויות מקומיות ואף אנשים פרטיים נדרשים להחלפה או חידוש סלילה או תשתית ישנים. נא הבהירו מדוע יש לממן פעולות אלו, שממילא כאמור הרשויות המקומיות אמורות לבצעם?]
באילו סוגים של מקרים יוחלט על כיסוי פסולת בלבד? מתי יוחלט? מתי תמסר על כך

הודעה?

תשובה:

ראה תשובה לשאלה מס' 1 בקובץ הבהרות מספר 7.
סוגיית השתתפות הרשויות המקומיות במימון הפרויקט אינה חלק ממסמכי מכרז זה.

13. **שאלה:**

מדוע יש להעסיק שני קבלני אסבסט?

תשובה:

לצורך התקדמות מהירה בביצוע הפרויקט. בנוסף, במקרה שאופן ביצוע השירותים על ידי אחד הקבלנים לא יהיה בהתאם לרמה הנדרשת, נוכל להפסיק עבודתו מבלי להפסיק את כל ביצוע הפרויקט.

14. **שאלה:**

מהו תפקידו של המפקח? כיום נהוג כי הקבלן המבצע שוכר עצמאית מפקח אשר מכין את תכניות העבודה, מגיש אותן למשרד להגנת הסביבה, בוחר את המעבדה ומפקח על העבודות. האם המפקח שייבחר על-ידי המציע הזוכה יכין את התכניות לכלל הפרויקטים (בכל האתרים לפינוי פסולת) או שמא מדובר ב"מפקח על" אשר תפקידו לפקח על ביצוע עבודת קבלן/קבלני המשנה אשר כאמור יעסיקו מטעמם "מפקחי משנה"?

תשובה:

כאמור, תפקיד המפקח והגדרת השירותים שידרשו ממנו, יקבע במסמכי המכרז שתפרסם החברה המנהלת לקבלת שירות זה, בתיאום עם המשרד להגנת הסביבה.
על פי נהלי הועדה הטכנית - בעל הנכס, ובמקרה זה החברה המנהלת, הוא זה שמתקשר ישירות עם המפקח, ולא הקבלן המבצע.

15. **שאלה:**

האם על המציע הזוכה להתקשר עם מעבדה אחת בלבד?

תשובה:

מעבדה אחת לפחות, כאמור בסעיף 4.4 למכרז.

16. **שאלה:**

סעיף 4.4.4 - על-פי אילו קריטריונים נקבע 'מדד איכות' קבלני המשנה לפיו על המציע הזוכה להכריע מי יזכה במכרז ומי יקבע קריטריונים אלה?

תשובה:

כאמור, הקריטריונים יפורסמו בכל אחד מהמכרזים שיפרסם המציע הזוכה, ויגובשו בתיאום ובהנחיית המשרד להגנת הסביבה.

17. **שאלה:**

סעיף 4.4.5 - האם ההתניה בדבר אישור הזוכה על-ידי המשרד (בכתב ומראש) היא חלק מתנאי המכרזים שיכין המציע הזוכה? לפי איזה קריטריונים יתן או ישלול המשרד את אישורו? בהעדר קריטריונים גלויים וידועים כיצד ישמר עקרון השוויון?

תשובה:

כן. כאמור, הקריטריונים יפורסמו בכל אחד מהמכרזים שיפרסם המציע הזוכה.

18. **שאלה:**

סעיף 4.4.6 -

כיצד יקבע האומדן הכספי ועל איזה בסיס? (בפרט כשתנאי המכרז כלל אינם דורשים מן המציע ניסיון כלשהו בעבודות אסבסט פריך)

האם האומדן צריך להתבסס על מחירי עבודות שבוצעו לאחרונה או על המחירים של קבלנים המסוגלים להזיל את העלויות?

מכיוון שאין מידע מדויק באשר לכמות הפסולת, האם יש לבצע קידוחים באתרים על-מנת לקבל אינדיקציה לגבי כמות הפסולת בכל אתר ואתר בכדי לערוך את האומדן?

תשובה:

ראה תשובה לשאלה 2 בקובץ הבהרות מספר 7.

19. **שאלה :**
סעיף 4.47 - מתי יש לקבל אישור חשב משרד האוצר לגבי אתר בו עלות הפינוי עולה על 250,000? האם לפני הגשת ההצעה למכרז / אחרי שזכה במכרז? (הסעיף נוקט לשון 'המציע'). מהם הקריטריונים על פיהם יאשר או ידחה חשב המשרד את ההצעה? תוך כמה זמן?
תשובה: אישור חשב המשרד אינו קשור למכרז, אלא לביצוע השירותים.
20. **שאלה :**
סעיף 4.4.8 - באילו סוגי מקרים עלול המציע הזוכה להידרש להתקשר עם יותר מקבלן משנה אחד לכל סוג שירותים? על-ידי מי יידרש?
תשובה: המשרד עשוי לדרוש מסי קבלני משנה לצורך ייעול העבודה.
21. **שאלה :**
סעיף 4.4.10 -
בעקבות האיסור על התקשרות עם גופים אשר עסקו בייצור ו/או שיווק מוצרי אסבסט צמנט האם נאסרה ההתקשרות גם עם קבלנים שהקימו סככות אסבסט צמנט והרכיבו גגות מאסבסט צמנט? כלומר, האם האיסור חל גם לגבי מי ש"ייצר" מבני אסבסט צמנט?
תשובה: לא.
22. **שאלה :**
סעיף 4.5 - מהו מנגנון הפיקוח אשר יפעיל המשרד לפקח ולאחר את המקרים בהם פונתה קרקע שאינה מכילה אסבסט? במקרים בהם לא נקבעת מראש כמות הקרקע לפינוי, כיצד ניתן למנוע עירוב קרקע מזוהמת בכזו שאינה מזוהמת וכך לזהם קרקע נקייה באתר הפינוי עצמו, בטרם הפינוי או תוך כדי הליך הפינוי? (כדוגמת נזק הזיהום הסביבתי שנגרם על-ידי הקבלנים בניקוי שפת הים).
תשובה:
המשרד יפקח על ביצוע הפרויקט כפי שהוא מפקח על כל עבודת אסבסט.
23. **שאלה :**
סעיף 4.8 - מי יהיה רשאי ועל פי איזה קריטריונים להחליט על סגירת כבישים או אזורים בעיר? מה יהיה אם הרשות המקומית מתנגדת לסגירת כביש או אזור? באילו מקרים יש לקבל הסכמת מינהל מקרקעי ישראל ומי יהיה הגורם המאשר?
תשובה:
בכל מקרה שבו נדרשת הסכמת רשות או גורם אחר לביצוע העבודה, יידרש המציע הזוכה לבקש את ההסכמה. בכל מקרה של התנגדות יתערב המשרד לפתרון הבעיה.
24. **שאלה :**
סעיף 4.9 - פינוי דיירים
 - באילו תנאים יהיה צורך בפינוי הדיירים ומהן אמות המידה לקביעת הצורך בפינוי?
 - האם פתרון הדיור החלופי יחול רק לגבי בעל הקרקע או גם לגבי שכניו? עד איזה מרחק ממקום הטיפול יתקיימו התנאים לפינוי הדיירים?
 - האם על פתרון הדיור החלופי להיות זהה לסוג הבית שיפונה (דירה קטנה/גדולה בית פרטי וכיו"ב) או שינתן פתרון סטנדרטי אחיד לכל סוגי הבתים המפונים?**תשובה:**
ראה תשובה 26 לקובץ הנחיות מסי 6.
25. **שאלה :**
סעיף 4.17 - סקרים משלימים
מי האחראי על איתור האתרים הנוספים ועל סמך מה יוחלט כי יש לבצע סקר משלים באתר מסוים?

תשובה :

המשרד שומר לעצמו את האפשרות להזמין ביצוע סקרים משלימים מהמציע הזוכה. במקרה ותורחב ההתקשרות לעניין זה, המציע הזוכה הוא אשר יהיה אחראי על מתן השירות. המשרד הוא זה שינחה את המציע הזוכה בעניין, כאמור בסעיף 7.2.13 ו 7.2.4 להסכם ההתקשרות בנספח ח' למכרז.

שאלה : 26.

סעיף 6 - התמורה - המכרז על התמורה נגוע בניגוד עניינים מובהק. כך למשל, התקשרות עם קבלני משנה - מאחר והתחרות הינה על 'מחיר' של כל התקשרות, ברור כי יש עניין מובהק למציע הזוכה לפרסם ולהתקשר במספר רב של מכרזים, במקום לרכז העבודה אצל קבלן אשר הצעתו ניסיונו והעלויות שהציע נבחנו והוכחו גם כזולות. בנוסף, מכרז המבסס התמורה על עמלה מהיקף הפרויקט נגוע בניגוד עניינים מובהק, ככל שהעלויות תהיינה גדולות יותר הרווח למציע הזוכה גדול יותר. אם העלות אינה מתוחמת, מוגדרת ומגודרת בתוכן - למשל היקף העבודות שיש לבצע בתקציב הקיים, עלויות הפרויקט רק ירקיעו שחקים - בדיעבד ולא מלכתחילה. גם דרך תמחור עריכת סקרים מגלמת בתוכה תגמול לניפוח הפרויקט - בהעדר הגדרת **אתר** כל שביל וכל חצר יכולים להוות אתר, ששכרו בצידו.

בעוד שלמציע הזוכה אינטרס לניפוח מרבי של המחירים והעלויות, בכדי לגזור רווח גדול יותר - אחת הדרכים להתמודדות עם ניגוד עניינים מובנה זה היא לדאוג לגורם מאזן, שיש לו, ממש כמו למדינה, אינטרס הפוך, לצמצם עלויות.

תשובה :

מרבית המכרזים שמפרסמת המדינה לניהול פרויקטים, מבוססים על עמלה של החברה המנהלת את הפרויקט.

במסמכי המכרז שבנדון יש סעיפים שעניינם מניעת פינוי פסולת שלא לצורך, ביקורת של המשרד (כלכלית ומקצועית), אפשרות לחילוט ערבות ואישור שלבים שונים. המשרד והחשב הכללי משמשים "גורם מאזן" שעניינו צמצום עלויות.

שאלה : 27.

סעיף 12 אחריות וביטוח (נספח ג') - אין בנמצא התייחסות לגבי מחלות קשורות אסבסט שאינן מזותליומה. האם בגין מחלות אחרות לא יהיה הסדר ביטוח ושיפוי? איזו בטוחה / ערבות נדרש המציע הזוכה להפקיד להבטחת תשלום חלקו בתשלום נזקים, אם וכאשר יידרש לשלמו גם אחרי תקופת ההסכם, (כידוע לכם למחלות קשורות אסבסט תקופות חביון או התפתחות ארוכות ביותר).

תשובה :

ראה קובץ הבהרות 8.

שאלה : 28.

האם הפסולת אשר מקורה ביבואני מוצרי אסבסט (ולא באיתנית) לא תפונה? כיצד ניתן לזהות איזו פסולת מקורה במפעל איתנית ואיזו פסולת מקורה בגורם אחראי אחר?

תשובה :

במסגרת הפרויקט ינוקו קרקעות מזוהמות בפסולת אסבסט בשטחים ובאתרים שיוגדרו, ושעל פי המידע הקיים מקורה במפעל איתנית בלבד.

נועה שפיצר

מרכזת ועדת מכרזים